

Portaluri legislative – Analiză comparativă

Portails legislatifs - Analyse comparative

Legislative portals - Comparative analysis

Autori/Auteurs/Authors:

Pârău Anca-Ionela G 213

Preoteasa Andrei Ionuț G 206

Prof.coordonator: Costescu Ioan

Studenti/ Étudiants /Students, Facultatea de Drept, Universitatea din București

Cuvinte cheie

- dreptul la informație
- portal legislativ
- Internet
- Monitorul Oficial
- baze de date legislative
- motor de căutare
- criterii de interogare

Mots-clés

- droit à l'information
- portail juridique
- Internet
- Journal Officiel
- base de données juridique
- moteur de recherche
- critères de la requête

Keywords

- the right to information
- legal portal
- Internet
- Official Journal
- legal database
- search engine
- query criteria

Rezumat

Societatea contemporană este dinamică și manifestă tendința de transformare într-o societate a informației. Declarația Universală a Drepturilor Omului cuprinde la articolul 19 *dreptul la libertatea opiniilor și exprimării*.

Constituția României consacră *dreptul la informație* în Art.31. Reglementările naționale prevăd, numai pentru situații bine determinate, anumite limite în aplicarea principiului libertății informației.

Regia autonomă Monitorul Oficial, oferă publicului, un produs, „e-Monitor”, gratuit într-un interval de 10 zile. Nevoia și cerința cunoașterii legii persistă și după acest termen. În practică au fost găsite soluții (portali legislative) care furnizează informația necesară gratuit sau contra cost.

Care sunt cele mai bune soluții? Lucrarea de față își propune să dea un răspuns pertinent acestei întrebări. Este relevant că mai mulți senatori și deputați consideră că Monitorul Oficial trebuie să fie gratuit, în acest sens există proiectul de lege PL-x nr. 753/2011.

Résumé

La société contemporaine est dynamique et montre une tendance à se transformer en société de l'information. La Déclaration universelle des droits de l'Homme comprend l'article 19, droit à la liberté d'opinion et d'expression.

La Constitution consacre le droit à l'information dans l'article 31. Les réglementations nationales ne prévoient que dans des situations clairement définies, certaines limites dans l'application du principe de la liberté de ce principe.

Le Journal Officiel, offre au public, un produit, "e-Monitor" gratuit pendant 10 jours. La nécessité et l'exigence de la connaissance de la loi persistent toutefois après cette période. Des solutions pratiques ont été trouvés (portails législatives) qui fournissent les informations nécessaires, gratuitement ou payants.

Quelles sont les meilleures solutions? Ce document vise à répondre d'une manière pertinente à cette question. Il est concerné que plusieurs sénateurs et députés considèrent que la Journal Officiel doit être gratuite et dans ce sens, il y a le projet de loi PL-x no. 753/2011.

Abstract

The contemporary society is dynamic and shows a tendency to transform into an information based society. Universal Declaration of Human Rights includes in Article 19 the right to freedom of opinion and expression.

The Constitution of Romania states the right to information in Article 31. National regulations provide only for clearly defined situations, certain limitations on the principle of freedom of information.

The Official Journal is offered to the public by the product, "e-Monitor" free of charge within 10 days. The need and requirement of knowing the law persists after this period. Practical solutions were found (legislative portals), they provide the necessary information free or paid.

Which is the best solution? This work aims to answer this question. It is relevant that several senators and deputies considered the Official Gazette shall be free of charge in this respect there is the legislative project PL-x no. 753/2011.

1. Informația

Dinamismul societății contemporane, tendința evidentă a acesteia de a se transforma cu pași uriași într-o societate a informației, având ca motor și principal fundament datele prelucrate și agregate preponderent cu mijloace informatice, date suport pentru informațiile sociale și juridice, pentru întreaga activitate umană, constituie caracteristica definitorie a timpurilor pe care le trăim.

Relativ la parametrii calitativi se poate afirma că informațiile, la nivel general, pentru a asigura o percepere realistă a proceselor la care se referă, trebuie să îndeplinească o serie de condiții: să fie *reale, precise, sigure*, să ajungă la beneficiar în timp util.

2. Libertatea informației

În Declarația Universală a Drepturilor Omului, în cuprinsul articolului 19, este prevăzut *dreptul la libertatea opiniilor și exprimării*.

„Dreptul la informație are un conținut complex, iar caracteristica sa este că se află într-o continuă dezvoltare. Regula care se degajă din acest conținut dinamic este că dreptul la informație garantează accesul la orice informație de interes public.”¹

În țara noastră, principiul libertății afirmației este enunțat la cel mai înalt nivel legislativ. Astfel, actul normativ fundamental al statului de drept, Constituția, enunță: Dreptul la informație art. 31 „(1) Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădită. (2) Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.”

Pe lângă reglementarea constituțională, o serie de acte normative precum Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, detaliază aspecte ale liberului acces la informație.

Mai multe acte normative stabilesc, pentru situații bine determinate, anumite limite, restricții în aplicarea principiului libertății informației, precum: Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestora, Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate; Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private.

„Internetul a fost reprezentat multă vreme sub forma unei legături între informatică și telefonie. Acesta se bazează pe existența unui Cyberspace, adică a unei lumi virtuale, în interiorul căruia dreptul la informație se putea dezvolta la nivel mondial, nu numai național (...). Acest nou domeniu a fost supus dreptului comun referitor la informație, fără a se ajunge la concluzia că ar trebui creată o nouă ramură de drept specifică internetului.”²

3. Monitorul Oficial al României

Regia autonomă a *Monitorului Oficial* redactează Monitorul Oficial al României, publicație oficială a statului de peste 175 de ani, prin intermediul căreia se realizează publicarea oficială a actelor normative prevăzute de Constituție și legi.

În același timp însă, această regie care funcționează sub autoritatea Camerei Deputaților, realizează difuzarea actelor normative către cetățeni contra cost, îngreunând astfel, din punct de vedere practic cunoașterea legilor. În mod normal, circulația actelor normative ar trebui să fie liberă, iar statul ar trebui să depună eforturi, inclusiv financiare, pentru a asigura diseminarea acestora pe scară largă, în modalități diferite și integrând procesele tehnice aduse de tehnologia informației.

Regia Autonomă „Monitorul Oficial” se aliniază exigențelor actelor normative ale Parlamentului European, prin punerea la dispoziția persoanelor fizice interesate a unui produs electronic, accesibil pe internet, destinat exclusiv informării gratuite asupra actelor ce se publică în Monitorul Oficial al României. Legea 202/1998, privind organizarea Monitorului Oficial al României prevede, la art. 19: „Regia Autonomă «Monitorul Oficial» realizează un produs electronic conținând actele publicate, care poate fi accesat gratuit pe internet și este disponibil, în varianta pentru citire, timp de 10 zile de la publicarea respectivelor acte. Sumarele monitoarelor oficiale sunt accesibile permanent”. Legea menționată a fost republicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 470, din 11 septembrie 2009. După expirarea termenului de 10 zile, arhiva poate fi consultată doar contra cost.

Potrivit reglementărilor în vigoare la acest moment, dreptul de reutilizare în scop necomercial al actelor normative este liber.

Cu toate acestea, mai mulți senatori și deputați consideră că Monitorul Oficial trebuie să fie gratuit. Astfel, există proiectul de lege PL-x nr. 753/2011, adoptat tacit în Senat, aflat la comisia în Camera Deputaților.

Caracteristici esențiale care trebuiesc îndeplinite de un site legislativ

¹ Ghe. Iancu, Drepturile și libertățile fundamentale în România, ed.1, Ed. All Beck, București 2003

² Ghe. Iancu, Drept constituțional și instituții politice, vol. I, Ed. C.H. Beck, București 2010

1. Un site legislativ trebuie să constituie un fond centralizat de acte normative (în vigoare, dar și abrogate);
2. Prin structura sa și prin modul de introducere al datelor trebuie eliminate inadvertențele și dubbele reglementări, lacunele în reglementare, prin determinarea tuturor corelațiilor implicite și explicite, identificarea legăturilor exprese între actele normative descompuse în dispozițiile componente, în sens activ și pasiv;
3. Site-ul legislativ trebuie să conțină istoricul modificărilor fiecărui act normativ, incluzând textele corespunzătoare diferitelor faze ce s-au succedat în evoluția aceluiași text;
4. Este necesar ca portalul să cuprindă consultanța juridică pe principiul determinării stării sistemului normativ în litera și spiritul său, cu toate actualizările și implicațiile sale;
5. O importanță sporită o reprezintă asistarea avizării proiectelor de acte normative, cu păstrarea istoricului fazelor de elaborare, inclusiv textele corespunzătoare fiecărei faze;
6. Un site legislativ trebuie să stocheze toate informațiile cu caracter juridic care provin din străinătate, necesare societății românești.

Prezentarea tehnică a site-urilor legislative

1. Repertoriul legislativ al Camerei Deputaților (www.cdep.ro/pls/legis/legis_pck.frame, 23.03.12)

Caracteristici:

- a) Repertoriul legislativ este gratuit.
- b) Baza de date cuprinde doar *referiri* la legislația activă și cea istorică, însă conține textele integrale ale proiectelor legislative.
- c) Textul nu este abordat integral, exact, analizat sau prelucrat.
- d) Interogarea se face după criterii predeterminate: tipul actului; numărul actului; emitent; publicare; cuvinte cheie; căutarea termenilor în indexul alfabetic Repertoriul legislativ oferă informații legislative eficiente ca: prezentarea stării generale a actelor în vigoare (elemente de identificare, structura și valabilitate vigoare); identificarea legăturilor exprese și implicite dintre actele normative descompuse în norme care intră în relații active și pasive cu alte norme, respectiv acte; identificarea materii reglementate; istoricul modificărilor fiecărui act normativ, fiind memorate diferitele faze care s-au succedat în evoluția aceleiași norme.
- e) Nu sunt semnalate inadvertențele, paralelismele de reglementare și lacunele.
- f) Producătorul nu își asumă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea și actualitatea informațiilor (declinare de răspundere).
- g) Informația este neoficială.
- h) Textul este în format .html și .pdf. Este permisă copierea și există opțiune pentru imprimare.
- i) Ordonarea informațiilor se face în funcție de: emitent, data publicării în Monitorul Oficial, alfabetic după materia reglementată.

Critici: La prima vedere, această bază de date pare să împlinească toate criteriile necesare, astfel putem spune că i se poate aduce o singură critică: nepublicarea textului integral și exact al actelor normative. Această condiție este esențială. Chiar dacă poate fi observat, în timp, întreg parcursul unui act normativ, acest avantaj este limitat de lipsa textelor integrale.

Avantaje: Sunt detaliate funcțiile active și pasive ale actelor, starea acestora și procesul legislativ. De asemenea, este prezentată *fișa actului* care cuprinde toate domeniile în care este incidentă norma respectivă, precum și contestațiile aduse acesteia. Totodată, într-o secțiune separată sunt prezentate *republicările* ordonate în funcție de an.

2. Urmărirea procesului legislativ la camera deputaților

(www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck.home, 23.03.12)

Sistemul de urmărire a procesului legislativ permite interogarea bazelor de date care gestionează proiectele de lege și propunerile legislative care au intrat în procedura legislativă a Camerei Deputaților.

Caracteristici:

- a) Sistemul de urmărire a procesului legislativ este gratuit.
- b) Baza de date nu cuprinde legislație activă și istorică. Aceasta cuprinde doar proiectele legislative în curs (proiectele actelor normative cu informații despre toate etapele parcurse; istoricul fazelor de elaborare și avizare ale fiecărui proiect, inclusiv textele referitoare la aceste faze și amendamentele și interpelările corespunzătoare.
- c) Abordarea textului se face integral și cu exactitate însă, nu este analizat sau prelucrat.
- d) Interogarea se poate realiza după criterii prestabilite precum: data de înregistrare, numărul de înregistrare, prima cameră sesizată, procedura de revizuire, tipul inițiativei legislative, stadiul procesului (în funcție de o anumită dată) sau inițiator. De asemenea, căutarea se poate realiza și după un cuvânt cheie care face parte din titlu.
- e) Sistemul de urmărire a procesului legislativ oferă informații legislative eficiente precum: prezentarea stadiului procesului legislativ; identificarea legăturilor exprese și implicite; istoricul modificărilor produse pe parcursul procesului.
- f) Producătorul nu poartă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea și actualitatea informațiilor.
- g) Informația este neoficială.
- h) Formatul textului este .html și .pdf. Copierea este permisă și există opțiunea pentru imprimare.
- i) Informațiile sunt ordonate în funcție de numărul de înregistrare, stadiul în care se află procesul legislativ.

Critici: Chiar dacă acest sistem este unul foarte complex, carența acestuia este reprezentată de faptul că producătorul nu își asumă răspunderea pentru fidelitatea, integritatea și actualitatea informațiilor.

Avantaje: Este un sistem eficient care permite urmărirea procesului legislativ odată cu fiecare etapă parcursă și, de asemenea, se pot observa foarte ușor modificările pe care le suferă actul din faza inițierii până la adoptare sau respingere.

Urmărirea procesului legislativ la Senat (<http://webapp.senat.ro/>, 23.03.12)

Sistemul de urmărire a procesului legislativ la Senat este asemănător ce cel de la Camera Deputaților prezentat anterior. Totuși, există o oarecare diferență între cele două, primul fiind mai complex decât cel de-al doilea din punct de vedere tehnic, însă baza de date este aceeași.

3. E-monitor (www.monitoruloficial.ro/RO/article--e-Monitor--339.html, 23.03.12)

Acesta este un produs electronic conținând actele publicate, care poate fi accesat gratuit pe internet și este disponibil, în varianta pentru citire, timp de 10 zile de la publicarea respectivelor acte.

Caracteristici:

- a) Actele publicate pot fi vizualizate în mod gratuit timp de 10 zile de la publicarea lor.
- b) Baza de date cuprinde legislație activă și legislație istorică.
- c) Abordarea textului este făcută integral și cu exactitate. Textul nu este analizat sau prelucrat.
- d) Căutarea se face după criterii prestabilite, precum: data publicării textului în MO și secțiunea din care face parte (ex. Partea I).
- e) Nu este prezentată starea generală a actului normativ; nu sunt identificate legăturile exprese dintre actele normative; nu este prezentat istoricul modificărilor actului normativ.
- f) Nu sunt semnalate inadvertențele și paralelisme de reglementare sau lacunele.
- g) Producătorul (RAMO) își asumă răspunderea pentru fidelitatea, integritatea și actualitatea informațiilor.
- h) Informația are caracter oficial.
- i) Formatul textului este .html, iar copierea nu este permisă. De asemenea, nu există nicio opțiune pentru imprimare.
- j) Ordonarea informațiilor se face în funcție de data publicării în MO.

4. Expert-monitor (www.expert-monitor.ro/LexMonitor/Demo/index.jsp, 23.03.12)

Expert-Monitor reprezintă o aplicație legislativă online cu conținut complet și actualizat din cea mai sigură sursă pentru cea mai bună informație din domeniul legislativ.

Caracteristici³:

- a) Aceasta aplicație nu este gratuită.
- b) Baza de date cuprinde legislație activă și istorică publicată în MO.
- c) Abordarea textului este făcută integral, acesta fiind prezentat cu exactitate.
- d) Căutarea se poate face după criterii prestabilite precum: tipul și numărul actului; numele și numărul publicației, data publicației, autoritatea emitentă noțiunea tematică. Căutarea se poate realiza și după „cuvânt” în text sau titlu. De asemenea, această aplicație oferă facilitatea de căutare avansată (toate cuvintele, oricare din cuvinte, respectă majusculele, caractere speciale).
- e) Este prezentată starea generală a actelor normative, dar nu sunt identificate legături exprese și implicite între actele normative și nici istoricul modificărilor fiecărui act normativ.
- f) Nu sunt semnalate inadvertențele, paralelisme de reglementare sau lacunele.
- g) Producătorul își asumă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea și actualitatea informațiilor.
- h) Informația are caracter oficial.
- i) Formatul textului este .html, iar copierea nu este permisă.
- j) Informațiile sunt ordonate în funcție de: data și numărul monitorului, numărul actului, tipul actului, emitent.

Critici: principala, și am putea spune și singura, nemulțumire pe care o ridică această aplicație o reprezintă gratuitatea.

5. Eur-lex (<http://eur-lex.europa.eu>, 23.03.12)

EUR-Lex oferă acces gratuit la legislația Uniunii Europene și la alte documente considerate publice. Site-ul este disponibil în cele 23 de limbi oficiale ale Uniunii Europene.

Caracteristici:

- a) Baza de date legislativă este gratuită.
- b) Conținutul cuprinde legislație activă și istorică sub forma edițiilor Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, versiunea electronică, metadate analitice pentru fiecare document, precum și alte forme.
- c) Textul este prezentat integral și exact.
- d) Interogarea se realizează după cuvânt sau după criterii prestabilite. Metoda căutării simple folosește cuvântul, numărul documentului, data, referința din JO sau numărul CELEX. Căutarea avansată vă oferă o gamă largă de criterii de căutare (date textuale, descriptori, detalii bibliografice, raportul dintre documente, jurisprudență ș.a.) și afișare. Există posibilitatea de a efectua căutări în colecțiile și repertoriile sit-ului. Se poate alege între tratate, acorduri internaționale, legislație în vigoare, acte pregătitoare, jurisprudență și întrebări parlamentare. Fiecare dintre sectoarele menționate mai sus oferă o opțiune de navigare, de exemplu Repertoriul legislației UE în vigoare.
- e) prezentarea stării generale a actelor normative; identificarea legăturilor exprese și implicite dintre actele normative descompuse în norme care intră în relații active și pasive cu alte norme, respectiv acte (prin intermediul notei bibliografice); istoricul modificărilor fiecărui act normativ; EUR-Lex oferă și versiunile consolidate ale documentelor. Acestea sunt publicate exclusiv în vederea documentării și nu au valoare juridică.
- f) Sunt semnalate paralelisme de reglementare.

³ Datorită faptului că această aplicație nu este gratuită, prezentarea următoare se va raporta doar la varianta demo a *expert-monitor*.

- g) Producătorul poartă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea și actualitatea informațiilor;
- h) Informația are caracter oficial, versiunile consolidate, nu.
- i) Textul poate fi redat în format .html și .pdf, este permisă copierea și opțiunea imprimării.
- j) Ordonarea informațiilor se realizează în principal după criteriul temporal, dar se poate realiza și după alt criteriu relevant selectat de utilizator.

6. Legestart (www.legestart.ro, 23.03.12)

Legestrat oferă informații referitoare la legislația României, Monitoarele Oficiale și cele mai noi acte de interes general.

Caracteristici:

- a) Informația pusă la dispoziție pe acest site este gratuită.
- b) Baza de date cuprinde legislație activă și istorică.
- c) Textul este abordat integral și exact, nefiind analizat și prelucrat.
- d) Căutarea se realizează după criterii prestabilite precum: anul publicației, numărul MO în care a fost publicat actul respectiv și tipul actului. Căutarea se poate realiza și după cuvânt însă, aceasta nu este eficientă deoarece în rezultatele obținute sunt amestecate cu știri, articole jurnalistice, rareori regăsindu-se un act normativ integral.
- e) Nu sunt oferite informații eficiente precum: precum starea actului normativ, identificarea materiilor reglementate sau istoricul modificărilor. În cazul modificărilor exprese (latura activă) se fac trimiteri prin intermediul hyperlink-ului la actele modificate.
- f) Nu sunt semnalate inadvertențele sau paralelisme în reglementare.
- g) Producătorul nu își asumă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea și actualitatea informațiilor.
- h) Informațiile oferite sunt neoficiale.
- i) Formatul textului este .html. Copierea este permisă, însă nu există o opțiune pentru imprimarea textului.
- j) Informațiile sunt ordonate în funcție de anul în care au fost publicate și după tipul actului normativ.

Critici: Căutarea după cuvânt este inefficientă, iar site-ul nu are dedicată o pagină interogării.

Astfel, căutarea este greoaie, de cele mai multe ori nerespectându-se ordinea publicării actelor normative. Textul actului este publicat integral, însă, de cele mai multe ori, printre acesta se găsesc reclame care îngreunează studiul acestuia.

Avantaje: Baza de date este una vastă, fiind actualizată recent.

7. Juridice.ro (www.juridice.ro, 23.03.12)

Caracteristici:

- a) Informația are caracter gratuit
- b) Baza de date cuprinde legislație activă, legislație istorică dar și legislație europeană (aceasta din urmă nu este caracterizată prin text integral și exactitate).
- c) Textul este integral și exact.
- d) Interogarea se realizează după numărul MO în care actul a fost publicat. Căutarea după cuvânt este inefficientă deoarece actele normative nu sunt ordonate după materiile pe care le reglementează, iar în urma unei astfel de interogări rezultatul este alcătuit preponderent din articole de tip jurnalistic.
- e) Nu sunt oferite informații despre starea actelor normative, materiile reglementate sau istoricul modificărilor actului normativ. În cazul modificărilor exprese (latura activă) pe care le produce actul normativ se face trimitere prin intermediul unui hyperlink la textul de lege modificat.
- f) Nu sunt semnalate inadvertențele, lacunele sau paralelisme.
- g) Producătorul își asumă răspunderea pentru integralitatea, exactitatea și actualitatea textului.
- h) Informația are caracter neoficial.
- i) Formatul textului este .htm. Copierea este permisă, dar nu există opțiune pentru imprimare.

- j) Informațiile sunt ordonate după un singur criteriu: numărul MO în care au fost publicate.
Critici: Interogarea este inexistentă. Din acest motiv căutarea unui act normativ este foarte anevoioasă fiind necesară cunoașterea numărului Monitorului Oficial în care a fost publicat.
Avantaje: Textul actelor este integral și permite o vizualizare completă și facilă.

8. **Moficial** (www.moficial.ro, 23.03.12)

Moficial este o bază de date gratuită, care permite consultarea în formatul clasic al tuturor monitoarelor oficiale începând cu anul 1989 în versiunea electronica .PDF

Caracteristici:

- a) Baza de date poate fi accesată gratuit.
- b) Baza de date cuprinde legislație activă și istorică.
- c) Textul este abordat în mod integral și exact, acest portal fiind singurul care respectă formatul original al MO.
- d) Nu există niciun criteriu de interogare.
- e) Nu sunt oferite informații despre starea actelor normative, legăturile exprese și implicite între acestea, identificarea materiilor de reglementare sau istoricul modificărilor actului normativ.
- f) Nu sunt semnalate inadvertențele, paralelismele ori lacunele.
- g) Producătorul nu își asumă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea informațiilor.
- h) Informația are caracter neoficial.
- i) Textul se regăsește în format .pdf, fiind permisă copierea și existând opțiune pentru imprimare.
- j) Informațiile sunt ordonate, în funcție de numărul MO în care au fost publicate, pe ani.
Critici: Această bază de date nu poate fi supusă interogării ceea ce face foarte anevoioasă căutarea unui act normativ în funcție de materia pe care o reglementează sau în funcție de numărul acestuia.

Avantaje: Moficial este singurul portal legislativ care respectă formatul original al MO, iar de aici poate fi trasa concluzia că este singurul care îndeplinește în totalitate condițiile de exactitate și integralitate a textului actelor normative.

9. **Avocatnet** (www.avocatnet.ro, 23.03.12)

Avocatnet.ro este un site care oferă știri juridice, legislație integrală, legislație comentată, informații utile juriștilor, economiștilor și utilizatorilor obișnuiți de internet din România.

Caracteristici:

- a) Informația are caracter gratuit.
- b) Baza de date cuprinde legislație activă și istorică.
- c) Textul este integral și exact.
- d) Interogarea se poate realiza doar după cuvânt, dar rezultatele obținute sunt nesatisfăcătoare deoarece cuprind, în mare parte, articole și știri de tip jurnalistic.
- e) Nu sunt oferite informații despre starea actelor normative, legăturile exprese sau implicite dintre acestea sau despre istoricul modificărilor actului normativ.
- f) Producătorul își asumă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea și actualitatea informațiilor.
- g) Informația are caracter neoficial.
- h) Formatul textului este .html, dar este permisă copierea, fără a exista opțiune pentru imprimare.
- i) Informațiile sunt ordonate în funcție de data publicării în MO, numărul MO în care au fost publicate, anul de publicare sau tipul actului normativ.

Critici: Căutarea unui anumit act normativ după materia pe care o reglementează este imposibilă datorită lipsei indexării informației. De asemenea, căutarea unui act normativ după

numărul și data publicării este dificilă deoarece, de cele mai multe ori, ordonarea actelor nu respectă ordinea în care acestea au fost publicate.

10. Legex (www.legex.ro, 23.03.12)

Caracteristici:

- a) Informația are caracter gratuit.
- b) Baza de date cuprinde legislație activă și legislație istorică.
- c) Abordarea textului este făcută integral.
- d) Interogarea se face după criteriile prestabilite precum: tipul documentului, emitent, numărul documentului, numărul MO, anul acestora și cuvinte cheie. Nu se obține niciun rezultat dacă nu sunt completate toate câmpurile, ceea ce face ca ineficientă pagina de căutare avansată a portalului.
- e) Sunt prezentate în fișa actului informații despre starea actului normativ, legăturile exprese și implicite cu alte acte normative (este prezentată preponderent funcția activă, dar și cea pasivă). Nu sunt prezentate informații referitoare la materia reglementată sau la istoricul modificării actului.
- f) Producătorul își asumă răspunderea pentru integralitatea, fidelitatea și actualitatea informației oferite.
- g) Informația are caracter neoficial.
- h) Textul este prezentat în format .html, copierea fiind permisă, existând opțiune pentru imprimare.
- i) Informațiile nu sunt ordonate, un oarecare criteriu fiind importanța actelor, aceasta fiind stabilită după numărul de căutări.

Critici: Chiar dacă există o secțiune de căutare avansată, această interogare este ineficientă dacă nu sunt cunoscute toate datele de identificare a actului normativ.

Avantaje: Acest portal oferă opțiunea „*anunță-mă când se modifică*” care permite notificarea prin e-mail a modificărilor suferite de actul normativ respectiv, însă o condiție esențială este aceea ca producătorul să opereze această modificare.

Alături de fiecare text al fiecărui act normativ este prezentată fișa actului unde sunt menționate legăturile cu alte acte normative atât din punct de vedere pasiv cât și activ.

11. Indaco Lege Online (<http://www.legenet.indaco.ro>, 23.03.12)⁴

Caracteristici:

- a) Accesarea bazei de date Indaco nu este gratuită.
- b) Baza de date cuprinde legislație activă și pasivă, dar și legislație a Uniunii Europene.
- c) Abordarea textului normativ este făcută integral și cu exactitate. Acesta cuprinde și modificările suferite de actul normativ respectiv, normele metodologice fiind prevăzute la fiecare articol. Tot la nivel de articol sunt realizate și corelările din punct de vedere al modificărilor, completărilor și abrogărilor.
- d) Interogarea se poate realiza după criteriile prestabilite determinate de elementele de identificare precum: tipul actului, numărul, anul, publicația, data publicării, dar și după cuvinte conținute în text sau în titlul acestuia.
- e) Sunt oferite informații legislative eficiente despre: starea generală a actului normativ, legăturile exprese și implicite dintre actele normative descompuse în norme care intră în relații active și pasive cu alte norme și materiile de reglementare.
- f) Producătorul își asumă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea și actualitatea informațiilor.
- g) Informația are caracter neoficial.
- h) Formatul textului este .html, iar copierea este permisă.

⁴ Datorită faptului că această aplicație nu este gratuită, prezentarea următoare se va raporta doar la varianta demo a *Indaco Lege Online*.

- i) Informațiile sunt ordonate după anul publicării.
Avantaje: Indaco Lege Online este un site legislativ conține o bază de date legislative vastă.
Dezavantaje: Principalul dezavantaj este faptul că această baza de date nu poate fi accesată în mod gratuit, aceasta fiind limitată la intervalul de o săptămână, în care se pot consulta intrările în vigoare, completările, modificările, dar și conexiunile.

12. **Legalis** (www.legalis.ro, 23.03.12)⁵

Caracteristici:

- a) Această bază de date nu poate fi accesată în mod gratuit.
- b) Baza de date cuprinde legislație activă, istorică, dar și o selecție de acte ale Uniunii Europene, de un real interes pentru practicieni.
- c) Textul este abordat în mod integral și exact.
- d) Interogarea se poate realiza după criteriile prestabilite precum: titlu, emitent, acte în vigoare, dar și după cuvinte cuprinse în text sau în titlul acestuia.
- e) Sunt oferite informații despre starea generală a actelor normative, dar și despre modificările pe care acestea le suferă în timp, fiind identificate legăturile exprese și implicite dintre actele normative descompuse în norme care intră în relații active și pasive cu alte norme.
- f) Nu sunt semnalate inadvertențele, paralelismele sau lacunele în reglementare.
- g) Producătorul își asumă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea și actualitatea informațiilor.
- h) Informația are caracter neoficial.
Copierea este permisă și se poate opta pentru format de imprimare.

Informațiile sunt ordonate în funcție de anul publicării, autoritatea emitentă și tipul actului.

Avantaje: O facilitatea a site-ului este oferită de suportul acordat prin Ghidul utilizatorului.

13. **Corpvs Web** (www.corpvs.ro, 23.03.12)⁶

Caracteristici:

- a) Această bază de date nu are caracter gratuit.
- b) Baza de date cuprinde legislație activă și istorică.
- c) Textul este abordat integral și exact, actele fiind publicate în forma apărută în Monitorul Oficial, aceasta fiind forma legală.
- d) Căutarea se poate realiza în mod simplificat (în funcție de tipul actului, numărul, anul, cuvinte din titlu sau din textul actului), respectiv avansat (tipul și numărul actului sau interval de numere, data actului sau interval de date, tipul publicației etc.). Ambele variante oferă posibilitatea întocmirii unei liste cu acte normative după multiple criterii.
- e) Modificările, completările și abrogările sunt disponibile sub forma unui meniu derulant (combo.box) prezentat la afișarea fiecărui act.
- f) Producătorul poartă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea și actualitatea informației.
- g) Informația are caracter neoficial.
- h) Formatul textului este .html, copierea fiind permisă.

Avantaje: Acest site face trimiterea de la un act la altul prin legături directe de tip hyperlink, iar modificările sunt evidențiate prin culori diferite la afișare. De asemenea, există posibilitatea folosirii mai multor acte normative în paralel.

Actele sunt traduse în limbile engleză și franceză în forma publicată în MO.

14. **Sintact** (legal.juridic.ro, 23.03.12)⁷

⁵ Datorită faptului că această aplicație nu este gratuită, prezentarea următoare se va raporta doar la varianta demo a *Legalis*.

⁶ Datorită faptului că această aplicație nu este gratuită, prezentarea următoare se va raporta doar la varianta demo a *Corpvs Web*.

Caracteristici:

- a) Baza de date nu are caracter gratuit.
- b) Baza de date cuprinde legislație activă și istorică din România, dar și de la nivelul Uniunii Europene.
- c) Abordarea textului se face integral și exact. Acesta este analizat și prelucrat conform unei metodologii specifice (îmbunătățit prin analize adecvate de ordin lingvistic, logic și juridic, integratoare ale relațiilor exprese și implicite ale normelor.
- d) Sintact Online este singurul produs care poate executa căutări transversale în întreaga bază de date. Rezultatele sunt prezentate cronologic descrescător, pe secțiuni și tipuri de documente. Site-ul permite căutări pentru legislația aplicabilă la un anumit moment în timp ales de utilizator.
- e) Sunt oferite informații legislative eficiente precum: identificarea legăturilor exprese și implicite dintre actele normative descompuse în norme care intră în relații active și pasive cu alte norme; identificarea materiilor de reglementare.
- f) Producătorul poartă răspunderea pentru fidelitatea, integralitatea și actualitatea informațiilor.
- g) Informația are caracter neoficial.
- h) Utilizatorul are posibilitatea de a copia textul, dar și de a-l imprima.
- i) Ordonarea informațiilor se face în funcție de data publicării actului normativ.

Avantaje: Motorul de căutare are integrată gramatica limbii române. Astfel, motorul de căutare citește fraza căutată ca și cuvinte, nu ca un simplu șir de caractere, și caută în baza de date după rădăcina cuvântului, rezultatele cuprinzând toate posibilitățile din familia de cuvinte ale textului căutat. Listarea rezultatelor se face cu prezentarea unui fragment din text.

Conform site-ului [traffic.ro](http://www.traffic.ro) (<http://www.traffic.ro/vizitatori/top-siteuri-legislatie/saptamana,23.03.12>), portal ce realizează un top al site-urilor legislative, în funcție de numărul de vizitatori, pe primele cinci locuri se clasează www.avocatnet.ro; www.legestart.ro; www.dreptonline.ro; www.euroavocatura.ro și www.rubinian.com.

Putem afirma că această clasificare nu este relevantă din punct de vedere al bazei de date legislative pe care o conțin sau din punct de vedere al ușurinței accesării acesteia. Aceste site-uri înregistrează un număr mare de vizitatori datorită comunităților virtuale care s-au creat, fiind foarte des folosite rubricile de consultanță, întrebări-răspunsuri, unde utilizatori caută răspunsuri la diferitele neclarități pe care le au referitor la legislație și nu numai. Din punctul nostru de vedere considerăm că în funcție de două criterii esențiale, *completitudinea* și *ușurința în utilizare*, în categoria portalurilor legislative *gratuite* ierarhia este: 1.Repertoriul legislativ al Camerei Deputaților 2.Eur-Lex 3.Urmărirea procesului legislativ la camera deputaților 4.Moficial 5.Juridice, iar în categoria celor *contra cost*, în baza unei analize parțiale, este: 1.Sintact 2.Legalis 3.Expert-monitor 4.Corpvs web 5.Indaco lege online.

Căutarea actelor normative cu ajutorul motoarelor de căutare

După cum am observat în secțiunea anterioară, multe portaluri legislative conțin o bază de date cuprinzătoare, care este, de cele mai multe ori, greu de accesat datorită lipsei indexării acesteia, posibilitatea de interogare existând, dar, în cele mai multe cazuri, fiind inefficientă.

O alternativă, pentru realizarea căutării actelor normative, o reprezintă motoarele de căutare, care oferă modalități de interogare facile (nu presupun o cunoaștere exactă a datelor de identificare ale actelor normative), aceste permițând accesarea bazelor de date ale portalurilor legislative, oferind, în cele mai multe cazuri, rezultate mulțumitoare.

www.google.ro

⁷ Datorită faptului că această aplicație nu este gratuită, prezentarea următoare se va raporta doar la varianta demo a *Sintact*.

Google este cel mai utilizat motor de căutare. În principiu, interogarea se realizează după cuvânt, nefiind, astfel, necesară cunoașterea exactă a datelor de identificare a actului normativ căutat, fiind suficient ca sintagma să cuprindă domeniul de reglementare.

Rezultatele obținute sunt din cele mai variate, unele conținând texte normative, altele nu. Avantajul este acela că prin căutări succesive se poate identifica actul normativ incident domeniului căutat, iar prin cătarea exactă a acestuia (tipul actului, număr, an) se poate accesa baza de date a site-urilor legislative care conțin textul integral, dar care nu dispun de o modalitate de interogare eficientă și facilă.

Rezultatele fac trimitere la portaluri legislative, unele demne de încredere, altele nu, din multitudinea acestora fiind posibilă alegerea celui dorit. Dacă în interogare este precizat actul normativ căutat și numele site-ului dorit (ex. Ordonanța 2/2001 juridice.ro), printre primele rezultate obținute se află textul normativ căutat care se găsește în baza de date a site-ului respectiv. Însă, dacă se urmărește căutarea unui text normativ rectificat, este suficientă menționarea actului respectiv și alături cuvântul rectificat pentru a obține rezultatul dorit.

Principalul dezavantaj la căutarea unui act normativ cu ajutorul acestui motor de căutare este acela că este posibil ca rezultatul dorit să nu fie obținut în urma unei singure interogări, fiind necesare interogări repetate și diferite (din ce în ce mai specifice).

Google dispune și de căutare avansată, aceasta realizându-se după cuvinte, expresii de cuvinte (ex. toate aceste cuvinte, exact acest cuvânt sau această expresie, oricare dintre aceste cuvinte, niciunul dintre aceste cuvinte), rezultatele obținute putând fi restrânse după criterii precum: *limbă, regiune, data ultimei modificări, site sau domeniu, termeni care apar, tip de fișier, drepturi de utilizare.*

Bibliografie:

1. Gheorghe Iancu, Drepturile și libertățile fundamentale în România, ed,1, Ed. All Beck, București 2003
2. Gheorghe Iancu, Drept constituțional și instituții politice, vol. I, Ed. C.H. Beck, București 2010

Internet

3. http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck.proiect?idp=12125
4. http://www.cdep.ro/pls/legis/legis_pck.frame
5. http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck.home
6. <http://webapp.senat.ro/>
7. <http://www.monitoruloficial.ro/RO/article--e-Monitor--339.html>
8. <http://www.expert-monitor.ro/LexMonitor/Demo/index.jsp>
9. <http://eur-lex.europa.eu/>
10. <http://eur-lex.europa.eu/JOIndex.do?ihmlang=ro>
11. <http://eur-lex.europa.eu/ro/legis/latest/index.htm>
12. http://eur-lex.europa.eu/ro/legis/avis_consolidation.htm
13. <http://www.legestart.ro/>
14. <http://www.juridice.ro/>
15. <http://www.moficial.ro/>
16. <http://www.avocatnet.ro/>
17. <http://www.legex.ro/>
18. <http://www.legenet.indaco.ro/>
19. <http://www.legalis.ro/>
20. <http://www.corpvs.ro/>
21. <http://idrept.ro/>
22. <http://www.trafic.ro/vizitatori/top-siteuri-legislatie/saptamana>
23. <http://www.google.ro/>