



Curso 2018/2019

# Introducción al Derecho Público Español

Prof. Carlos Flores Juberías  
Catedrático de Derecho constitucional



Curs 2018/2019

# Introducere în Dreptul Public Spaniol

Prof. Carlos Flores Juberías  
Profesor de drept constituțional



UNIVERSITAT  
DE VALÈNCIA

## OBJETIVOS Y CONTENIDO    OBIECTIVELE SI CONTINUTUL

El programa que se presenta tiene por objeto introducir al alumno en los aspectos más fundamentales del Derecho público español merced a una presentación clara y sintética – adaptada, por tanto, a un público no familiarizado con el sistema político español– del mismo.

Como consecuencia de su carácter introductorio e interdisciplinar, el programa engloba en su seno materias tradicionalmente adscritas a diversas áreas de conocimiento, materias que – no obstante– tienen en común su ubicación también tradicional dentro del ámbito del Derecho Público. Así, se halla vertebrado en tres grandes bloques, divididos a su vez en cuatro lecciones en el caso del dedicado al Derecho Constitucional, otras cuatro en el caso del consagrado al Derecho Administrativo, y dos en el caso del dedicado al Derecho Financiero y Tributario.

La Parte I, dedicada al Derecho Constitucional español, arrancará con unas notas en torno al proceso de transición política que condujo a la adopción de la Constitución de 1978, de la que se analizarán sucesivamente sus principios y valores, los derechos que en ella se consagran, y las instituciones más relevantes que creó, tales como la Corona, las Cortes, el Gobierno y las comunidades autónomas.

En la parte consagrada al estudio del Derecho Administrativo se analizará el modo en el que están vertebradas las Administraciones públicas españolas – tanto la central, como las autonómicas, locales e instrumentales–, así como su relación con las demás instituciones del Estado, analizándose también el

Programa cursului care se prezinta are ca obiectiv introducerea studentilor in aspectele fundamentale ale dreptului public spaniol, multumita unei prezentari clare si sintetice- adaptata, totusi, unui public nefamiliarizat cu dreptul si nici cu sistemul politic spaniol- a acestuia.

Consecinta a caracterului introductiv si interdisciplinar, programa contine materii traditionale din cadrul diverselor arii de invatamânt, materii care- cu toate acestea- au in comun situarea lor traditional, deasemenea, in cadrul dreptului public.

Astfel, el se compune din trei mari module, impartite la randul lor in patru lectii în cazul celui dedicat dreptului constitutional, altele patru in cazul celui consacrat dreptului administrativ si doua in cazul dreptului financiar si fiscal.

Partea I , vizând dreptul constitutional spaniol, va incepe cu anumite observatii privind procesul de tranzitie politica care a condus la adoptarea Constitutiei de 1978, din cadrul careia se vor analiza in continuare principiile si valorile sale, drepturile consacrate intr-însa, si institutiile care le consider cele mai relevante, asemenea Coroanei, Camerelor, Guvernului si Comunitatilor Autonome.

In partea consacrata studiului Dreptului Administrativ se va analiza modul in care sunt organizate Administratiile publice spaniole- atât cea centrala, precum si cele autonome, locale si instrumentale- ca si relatia lor cu celelalte institutii ale statului, analizandu-se deasemenea conceptul si elementele actului administrativ si aspectele cele mai evidente ale procesului administrativ.

concepto y los elementos del acto administrativo, y los aspectos más sobresalientes del procedimiento administrativo.

Consagrada al Derecho Financiero, la III Parte analizará la configuración de la Hacienda pública española, y el modo en el que están vertebrados los sistemas tributarios estatal, autonómico y local.

En su impartición, se tendrán muy en cuenta las circunstancias peculiares de los alumnos a los que va dirigido –en especial, la posibilidad de que su conocimiento del castellano no sea perfecto, y la probabilidad de que su familiaridad con la historia, la política y el derecho español sea escasa– así como las circunstancias en las que se producirá su impartición –en un horario concentrado, y con una disponibilidad horaria y bibliográfica escasa

Consagrada dreptului financiar, partea a-III-a va analiza organizarea Finantelor publice spaniole si modul in care sunt organizate sistemele fiscale : statal, autonomic si local.

In procesul de predare se vor lua in considerare circumstantele specifice ale studentilor carora li se adreseaza cursul- in special, faptul ca limba spaniola s-ar putea sa nu le fie cunoscuta la perfectie, si probabilitatea ca familiarizarea lor cu istoria, politica si dreptul spaniol este redusa- si deasemenea circumstantele in care va avea loc predarea cursurilor- intr-un orar concentrat si contând cu o disponibilitate orara si bibliografica redusa.

## HORARIO DE CLASES

Las clases se impartirán según el siguiente calendario

Martes 7 de mayo de 2019,  
09.00/14.00, Aula Magna: Temas 1 y 2.

Miércoles 8 de mayo de 2019,  
09.00/14.00, Aula Basilescu: Temas 3 y 4.

Jueves 9 de mayo de 2019,  
09.00/14.00, Aula Magna: Temas 5, 6 y 7

Viernes 10 de mayo de 2019,  
09.00/14.00, Aula Magna: Temas 8, 9 y 10

En cada sesión se establecerán dos pausas de 15 minutos.

## ORARUL CURSURILOR

Cursurile vor fi predate conform următorului program

Marți 7 mai 2019: 09.00/14.00, Aula Magna. Temele 1 și 2.

Miercuri 8 mai 2019: 09.00/14.00, Amfiteatrul Basilescu. Temele 3 și 4.

Joi 9 mai 2019: 09.00/14.00, Aula Magna. Temele 5, 6 și 7.

Vineri 10 mai 2019: 09.00/14.00, Aula Magna. Temele 8, 9 și 10.

Două pauze de 15 minute vor fi stabilite în fiecare sesiune.

**PARTE PRIMERA****INTRODUCCIÓN AL DERECHO CONSTITUCIONAL ESPAÑOL****Tema I. Transición política y proceso constituyente. Los principios constitucionales.**

1. La transición a la democracia en España y el proceso constituyente: etapas, actores y temas de debate.
2. La Constitución española de 1978 en el marco de la historia constitucional española.
3. Los principios constitucionales: la fórmula “Estado social y democrático de Derecho” y sus manifestaciones a lo largo del texto constitucional.

**Tema II. Las instituciones constitucionales**

1. El concepto de Monarquía parlamentaria y su plasmación constitucional. Las funciones del Rey.
2. Las Cortes Generales: la opción bicameral. Elección, organización y funciones.
3. El Gobierno y su Presidente.
4. El sistema de relaciones ejecutivo-legislativo: La opción por un parlamentarismo racionalizado.

**Tema III. El Estado de las Autonomías.**

1. El encaje de los principios constitucionales de unidad, autonomía

**PRIMA PARTE****INTRODUCERE IN DREPTUL CONSTITUTIONAL SPANIOL****Tema I. Tranzitia politica si procesul constituent. Principiile**

1. Tranzitia spre democratie in Spania si procesul constituent: etape, actori si teme de dezbatere.
2. Constitutia spaniola din 1978 in cadrul istoriei constitutionale spaniole.
3. Principiile constitutionale : formula «Stat social si democratic de drept» si manifestarile sale in cuprinsul textului constitutional.

**Tema II. Institutiile constitutionale.**

1. Conceptul de Monarhie parlamentara si fauirea ei din punct de vedere constitutional. Rolul Regelui.
2. Parlamentul: optiunea bicamerala; Procesul electiv, organizarea si rolul sau.
3. Guvernul si Presedintele guvernului.
4. Sistemul de relatii executivo-legislative: optiunea unui parlamentarism rationalizat

**Tema III. Situatia Autonomiilor (Guvernarilor Autonome).**

1. Incadrarea principiilor constitutionale de unitate, autonomie si solidaritate.
2. Procesul de realizare al Statului

y solidaridad.

2. El proceso de construcción del Estado de las Autonomías.
3. Las instituciones autonómicas y sus competencias. Planteamiento general.
4. El ejemplo de la Comunidad Valenciana.

#### **Tema IV. Los derechos fundamentales y las libertades públicas.**

1. Los derechos fundamentales y las libertades públicas en la Constitución española.
2. Los deberes de los españoles.
3. Los principios rectores de la política social y económica.
4. Las garantías normativas, jurisdiccionales e institucionales de los derechos.
5. La defensa de la Constitución: el Tribunal Constitucional. Composición, organización y competencias.

### **PARTE SEGUNDA**

#### **INTRODUCCIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO ESPAÑOL**

#### **Tema V. El Ordenamiento jurídico español**

1. La Constitución. Sus características como norma principal del ordenamiento jurídico.
2. La Ley: concepto y características. Su subordinación a la Constitución. La doctrina de las materias reservadas a la ley: alcance constitucional. Clases de leyes y otras

Autonomiilor.

3. Institutiile autonomice si competentele lor. Prezentare generala.
4. Exemplul Comunitatii Valenciene.

#### **Tema IV. Drepturile fundamentale si libertatile publice.**

1. Drepturile fundamentale si libertatile publice în Constitutia spaniola.
2. Indatoririle spaniolilor.
3. Principiile directive ale politicii sociale si economice.
4. Garantiile normative, jurisdictionale si institutionale ale drepturilor.
5. Apararea Constitutiei: Tribunalul Constitutional. Alcatuire, organizare si competente.

### **PARTEA A DOUA**

#### **INTRODUCERE IN DREPTUL ADMINISTRATIV SPANIOL**

#### **Tema V. Ordinea juridico-administrativa.**

1. Constitutia. Caracteristicile sale ca principala norma a ordinii juridice.
2. Legea: concept si caracteristici. Subordonarea sa fata de Constitutie. Domeniile in care se legisleaza doar prin legi elaborate de catre Parlament: particularitati constitutionale Tipuri de legi si alte norme cu caracter de lege.

normas con rango de ley.

3. La potestad reglamentaria de la Administración: significado y justificación constitucional. Clases de reglamentos. La llamada inderogabilidad singular de los Reglamentos. El control de los Reglamentos ilegales.

4. La costumbre y los principios generales del Derecho.

### **Tema VI. Las administraciones públicas en España**

1. La personalidad jurídica de las Administraciones Públicas.

2. Tipología de las Administraciones Públicas: territoriales, institucionales y corporativas.

3. Las Administraciones territoriales: A) La Administración General del Estado; B) La Administración de las Comunidades Autónomas; C) La Administración Local.

4. Los entes instrumentales de las Administraciones Públicas: Organismos autónomos, agencias estatales y entidades públicas empresariales. Las llamadas Administraciones independientes.

### **Tema VII. La actividad administrativa**

1. El procedimiento administrativo como garantía y cauce para la manifestación de la voluntad de la Administración.

2. El procedimiento administrativo: A) Principios generales; B) Iniciación, instrucción y terminación. Especial consideración de la terminación convencional.

3. Reglementari administrative: semnificatii si justificari constitutionale. Asa numita *inderogabilitate singulara* a Reglamentelor. Controlul reglamentelor ilegale.

4. Cutumele si principii generale ale Dreptului.

### **Tema VI. Administrațiile publice din Spania**

1. Personalitatea juridică a administrațiilor publice.

2. Tipologia administrațiilor publice: teritoriale, instituționale și corporative.

3. Administrațiile teritoriale: A) Administrația Generală a Statului; B) Administrația

Comunităților Autonome; C) Administrația Locală.

4. Organele administrațiilor publice: organisme autonome, agenții statale și entități

publice lucrativ. Așa numitele Administrații independente.

### **Tema VII Activitatea administrativă.**

1. Procedura administrativă ca garanție și cale de manifestare a voinței Administrației.

2. Procedura administrativă: A) Principii generale; B) Inițierea, procesul de investigare,

soluționarea. Mențiune specială a soluției convenționale.

3. Postura cetățenilor în cadrul procesului administrativ : mențiune specială la participarea cetățenilor și la tratamentul jurisprudențial al audierii.

4. Manifestarea activității

3. La posición de los ciudadanos en el procedimiento administrativo: especial referencia a la participación ciudadana y al tratamiento jurisprudencial del trámite de audiencia.

4. Las manifestaciones de la actividad de la Administración: actos, convenios y contratos. La actividad material.

### **Tema VIII. Las garantías del administrado**

1. La situación jurídica del ciudadano ante la Administración Pública: A) Capacidad jurídica y capacidad de obrar; B) Los derechos fundamentales y las libertades públicas; C) Los derechos de los ciudadanos en la Ley 30/92; D) Actividades de participación y control sobre la Administración; E) El derecho de acceso a los archivos y registros administrativos.

2. Los actos del administrado: solicitud, denuncia, comunicación previa.

3. Tipología de las intervenciones administrativas en relación con los ciudadanos.

4. Recursos administrativos y orden jurisdiccional contencioso-administrativo

## **PARTE TERCERA**

### **INTRODUCCIÓN AL DERECHO FINANCIERO ESPAÑOL**

**Tema IX. La Hacienda Pública y los principios sobre ingresos y gastos públicos.**

Administratiei: acte, conventii si contracte. Activitatea materiala.

### **Tema VIII Garantiile cetateanului**

1. Postura jurídica a cetateanului fata de Administratia Publica: A) Capacitatea jurídica si capacitatea de a actiona; B) Drepturile fundamentale si libertatile publice; C) Drepturile cetatenilor prevazute de legea 30/92; D) Activitatile de participare si control asupra Administratiei; E) Dreptul de acces la arhivele si registrele administrative.

2. Actele cetateanului: cerere, denunt(reclamatie), notificarea prealabila.

3. Tipologia interventiilor administrative in raport cu cetateanul.

4. Resurse administrative si ordinea jurisdictionala ; contenciosul administrativ.

## **PARTEA A TREIA**

### **INTRODUCERE IN DREPTUL FINANCIAR SPANIOL**

**Tema IX Finantele Publice si principiile privind veniturile si cheltuielile publice.**

1. Los principios reguladores de la actividad financiera en el Derecho español
2. Los principios presupuestarios. Elaboración, debate y aprobación de los Presupuestos
3. Los principios tributarios
4. La fiscalización de las cuentas del Estado.

### **Tema X. Los sistemas tributarios estatal, autonómico y local**

1. El sistema tributario estatal.
2. El sistema tributario autonómico y el debate en torno al mismo.
3. El sistema tributario local.
4. Los elementos y los sujetos de la relación tributaria

1. Configuratia finantelor publice spaniole.
2. Principiile bugetare. Elaborarea, dezbaterea si aprobarea bugetelor.
3. Principiile fiscale.
4. Controlul gestiunilor Statului.

### **Tema X Sistemele fiscale: statal, autonom si local**

- 1 Sistemul fiscal statal
- 2 Sistemul fiscal autonom si polemica generata de acesta.
3. Sistemul fiscal local.
4. Elementele și subiectele relației fiscale

## **LECTURAS RECOMENDADAS**

## **RECOMANDAT DE LECTURĂ**

Las clases se complementarán con las lecturas que a continuación se indican, que serán proporcionadas a los alumnos por el propio profesor de la asignatura

Clasele vor fi completate cu citirile care sunt indicate mai jos, care vor fi furnizate elevilor de către profesorul subiectului

**Tema 1** Carlos Flores Juberías: “La Constitución del consenso. Una visión valorativa, 25 años después”, *Cuadernos Constitucionales de la Cátedra Fadrique Furió Ceriol* nº [monográfico sobre el XXV Aniversario de la Constitución española] 40 (2003), págs. 9 a 24.

**Tema 2** María José Añón: “Derechos fundamentales y Estado constitucional”, *Cuadernos Constitucionales de la Cátedra Fadrique Furió Ceriol* nº 40 (2002).

**Tema 3** Antonio Bar Cendón: “El Gobierno en la Constitución y en la Ley de Gobierno de 1997: ¿Colegialidad o presidencialismo?”, *Teoría y Realidad Constitucional* nº 14 (2004), pp. 64-86.

**Tema 4** Vicente Garrido Mayol: “Generalización, homogeneidad e igualdad en



la organización territorial del Estado”, *Cuadernos Constitucionales de la Cátedra Fadrique Furió Ceriol* nº 54/55 (2006), pp. 97-110.

**Tema 5** Eduardo García de Enterría: “El valor normativo de la Constitución Española”, *Revista de Derecho Político* nº 44 (1998), pp. 33-44.

**Tema 6** Josep María Felip i Sardá: “La reforma institucional de las administraciones autonómica y local en España”, *Cuadernos Constitucionales de la Cátedra Fadrique Furió Ceriol* nº 52/53 (2005), pp. 83-109.

**Tema 7** Por determinar

**Tema 8** Por determinar

**Tema 9** Por determinar

**Tema 10** Por determinar

## **METODOLOGÍA DOCENTE**

Dada su naturaleza introductoria, el presente curso tendrá una naturaleza básicamente teórica.

Las clases que lo conforman consistirán en una presentación oral por parte del profesor responsable de los aspectos más relevantes de cada lección del temario. En ellas se tratará de analizar no solo la regulación normativa de cada institución, sino también sus antecedentes históricos, su contexto político, y sus perspectivas de futuro.

A los efectos de complementar el análisis global y sistemático de los contenidos de la asignatura con análisis más específicos y puntuales de aspectos relevantes del programa, el profesor responsable pondrá a disposición de los estudiantes una serie de lecturas complementarias.

Con el fin de beneficiarse plenamente de las clases programadas, se espera que los estudiantes lean los materiales asignados durante la semana de clases.

## **ORARUL CURSURILOR**

Având în vedere caracterul său introductiv, cursul actual va avea un caracter fundamental teoretic.

Clasele care o compun vor consta într-o prezentare orală de către profesorul responsabil pentru cele mai relevante aspecte ale fiecărei lecții pe programa școlară. Ei vor încerca să analizeze nu numai reglementarea normativă a fiecărei instituții, ci și contextul său istoric, contextul politic și perspectivele sale viitoare.

Pentru a completa analiza globală și sistematică a conținutului subiectului cu o analiză mai specifică și specifică a aspectelor relevante ale programului, profesorul responsabil va pune la dispoziția studenților o serie de lecturi complementare.

Pentru a beneficia pe deplin de orele programate, elevii trebuie să citească materialele alocate în timpul săptămânii școlare.

Participarea activă a studenților la cursuri, punerea de întrebări, solicitarea unei mai mari clarificări a

La participación activa de los estudiantes en las clases, haciendo preguntas, demandando una mayor clarificación de las cuestiones más complejas, o proponiendo explicaciones complementarias sobre los aspectos de interés especial del temario, serán especialmente bienvenidas.

La evaluación del curso se llevará a cabo del modo previsto por los responsables de la Facultad de Derecho de la Universidad de Bucarest.

celor mai complexe întrebări sau propunerea de explicații complementare cu privire la aspectele de interes special ale programelor, va fi binevenită în special.

Evaluarea cursului va fi efectuată conform planificării de către conducătorii Facultății de Drept a Universității din București.

## EL PROFESOR DEL CURSO

Carlos Flores Juberías (Valencia, 1964) es Licenciado y Doctor en Derecho por la Universidad de Valencia, –con Premio Extraordinario en ambos casos–, así como Licenciado en Ciencias Políticas por la UNED. Desde 1995 es profesor titular, y desde 2017 catedrático de Derecho Constitucional en la Universidad de Valencia. Entre 1993 y 1995 fue becario «Fulbright» y profesor visitante en la Universidad de California, San Diego.

Sus publicaciones se han venido centrando en el estudio comparado de los procesos electorales y la configuración del sistema de partidos en las nuevas democracias de la Europa del Este, así como en la constitucionalización en éstas de las nuevas instituciones democráticas. Ha editado las obras colectivas *Las nuevas instituciones políticas de la Europa Oriental* (Madrid, 1997), «Derechos y libertades en las nuevas democracias de la Europa del Este» (Pamplona, 1999), «Actas del I Encuentro Español de Estudios sobre la Europa Oriental» (Valencia, 1999), *La transformación de las políticas sociales*

## PROFESORUL RESPONSABIL

Carlos Flores Juberías (Valencia, 1964) Este Licentiat și Doctor în Drept al Universității din Valencia- cu Mențiunea de Excelență în ambele cazuri-, și licentiat în Științe Politice al UNED. Desde 1995 este profesor titular de Drept Constitucional la Universitatea din Valencia. Între 1993 și 1995 a fost bursier «Fulbright» și profesor invitat la Universitatea din California, San Diego.

Publicațiile sale au început să se centreze în studiul comparat al proceselor electorale și asupra configurației sistemului de partide în noile democrații din Europa de Est, precum și în constituționalizarea, în aceste state, a instituțiilor democratice. Și a editat lucrările colective *Noile institutii politice din Europa Orientala* (Madrid, 1997), *Drepturi și libertăți în noile democrații din Europa de est* (Pamplona 1999), *Arhive ale primei Întâlniri Spaniole de Studii asupra Europei Orientale* (Valencia 1999), *Transformarea politicilor sociale în Europa de Est* (Madrid 2001), *Studii asupra Europei Orientale* (Valencia 2002), *Arhive ale celei de-a treia Întâlniri Spaniole de Studii asupra*

*en la Europa del Este* (Madrid, 2001), *Estudios sobre la Europa Oriental* (Valencia, 2002), *Rusia, en vísperas de su futuro* (con A. Colomer, Valencia, 2002), «Actas del III Encuentro Español de Estudios sobre la Europa Oriental» (Valencia, 2004) «La Política Exterior, de Seguridad y de Defensa de la Unión Europea» (Valencia, 2004), *De la Europa del Este al este de Europa* (Valencia, 2006), *Todos los filmes del Presidente: La presidencia de los Estados Unidos vista a través del cine* (Valencia, 2008), *España y la Europa Oriental: tan lejos, tan cerca* (Valencia, 2009), *Europa, veinte años después del Muro* (Madrid, 2009), *Retratos de una ambición: políticos, campañas, elecciones y parlamentos vistos a través del cine* (Valencia, 2011) y “2004-2014: Diez años desde la ampliación hacia el Este de la Unión Europea: un balance multidisciplinar” (Madrid, 2014).

Ha sido desde su fundación secretario (1992-1997) y director (1997-) de la revista *Cuadernos Constitucionales*, es columnista habitual del diario *Las Provincias* –después de haberlo sido del *ABC* entre 2007 y 2015– y cuenta con sendos doctorados *honoris causa* por las Universidades de San Francisco Xavier (Bolivia) y de los Santos Cirilo y Metodiu (Macedonia). Desde el año 2008 es Consul de la República de Macedonia en Valencia, desde 2014 miembro de la Junta Electoral de la Comunidad Valenciana y desde 2016 del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno de la Comunidad Valenciana.

*Europei Orientale* (Valencia 2004), *Política Externa, de Securitate si de Aparare a UE* (Valencia 2004), *De la Europa de Est la estul Europei* (Valencia 2006), *Toate filmele Presedintelui. Presedentia Statelor Unite vazuta prin prisma cinematografului* (Valencia 2008), *Spania si Europa Orientala: atât de departe, atât de aproape* (Valencia 2009) si *Europa, 20 de ani dupa Zid* (Madrid 2009); *Portretele unei ambiții: politicieni, campanii, alegeri și parlamente vizionate prin cinematografie* (Valencia, 2011) și "2004-2014: Zece ani de la extinderea spre estul Uniunii Europene: un evaluare multidisciplinar (Madrid, 2014).

El a fost secretar (1992-1997) și director (1997-) al revistei *Cuadernos Constitucionales*, fiind un columnist obișnuit pentru ziarul *Las Provincias* - după ce a fost alături de *ABC* între 2007 și 2015 - și are două doctorate de onoare universitățile din San Francisco Xavier (Bolivia) și ale sfinților Chiril și Metodiu (Macedonia). Din 2008 este Consul al Republicii Macedonia din Valencia, din 2014 membru al Consiliului Electoral al Comunității Valenciană și din 2016 al Consiliului Transparenței, Accesului la Informația Publică și Bunului Guvern al Comunității Valenciene.