

Rezumatul tezei de abilitare

Actul administrativ. Abordare teoretică și practică. O perspectivă interdisciplinară

Conf. univ. dr. Emilia Lucia Cătană

Prezenta teză de abilitare prezintă principalele rezultate ale activității științifice, profesionale și academice, acumulate anterior, precum și direcțiile de evoluție și dezvoltare a carierei științifice, academice și profesionale în perspectivă.

Începând cu anul 2006, desfășor activitate didactică la Universitatea "Dimitrie Cantemir" din Tîrgu Mureș – Facultatea de Drept, prin Ordinul nr.5896/20.12.2010 emis de Ministrul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului fiindu-mi acordat titlul de conferențiar universitar, titular al disciplinelor "Drept administrativ I și II" și „Știința administrației”. Totodată, susțin cursuri în cadrul studiilor universitare de licență în *Drept*, la disciplina „Dreptul Uniunii Europene” iar în cadrul programului de studii masterale “Proceduri judiciare și profesii liberale” susțin cursuri la disciplina “Proceduri judiciare în sistemul instituțional al Uniunii Europene”. Am adaptat metodele de predare cu luarea în considerare a stimulării capacității studenților de gândire critică, de rezolvare a problemelor, de lucru în echipă, respectiv de integrare într-o profesie juridică după absolvire -inclusiv cea de funcționar public (spre exemplu, în cadrul activităților aplicative am realizat *studii de caz*, *procese simulate*, *workshopuri* la care am invitat funcționari publici cu funcții de conducere din administrația publică teritorială și locală, respectiv am efectuat *deplasări la ședințele autorităților publice deliberative* din cadrul unităților administrativ-teritoriale).

Demersurile mele de cercetare științifică sunt canalizate în principal pe două mari domenii de cercetare: *dreptul administrativ* și *științele administrative*, ceea ce mi-a facilitat abordarea activității administrației publice în toată complexitatea acesteia, cerință fundamentală pentru teoreticienii și practicienii dreptului administrativ și administrației publice, în scopul unei corecte și complete înțelegeri a fenomenului administrativ.

În anul 2009 am finalizat studiile doctorale în științe administrative la Școala Națională de Studii Politice și Administrative și am dobândit titlul științific de doctor în Științe administrative. În cadrul Școlii doctorale de Științe administrative din cadrul SNSPA București m-am format pe două mari paliere ale cercetării științifice a activității administrației publice: *drept administrativ avansat* (în cadrul căreia am beneficiat de expertiza domnului profesor univ. dr. Emil Bălan) și *management public* (în cadrul căreia am beneficiat de expertiza doamnei profesor univ. dr. Lucia Matei). Teza de doctorat cu tema “*Principiile bunei guvernări. Evoluții europene și studii comparative*”, elaborată sub coordonarea domnului profesor univ. dr. Ani Matei ca primă lucrare de cercetare cu caracter monografic pe această temă scrisă în România, a fost distinsă cu calificatul foarte bine (*magna cum laudae*), fiind publicată în anul 2009 la Editura Universul Juridic București. Această lucrare monografică a obținut în anul 2009 un Premiu special acordat de Instituția Prefectului-Județul Mureș, pentru contribuțiile aduse promovării bunei guvernări. De asemenea, această carte este indexată în baza de date internațională *worldcat*, recunoscută în domeniul științelor juridice.

În anul 2012 mi s-a oferit oportunitatea să încep studiile aprofundate ale celui de al doilea doctorat, și anume doctoratul în drept în cadrul Facultății de Drept a Universității din București, sub coordonarea doamnei profesor univ. dr. Verginia Vedinaș, tema de cercetare abordată fiind “*Actul administrativ asimilat în contenciosul administrativ*”. Alegerea acestei teme a avut ca premise experiența mea anterioară și cercetările în materia actelor administrative, cu predilecție a contractelor administrative (contractul de achiziție publică). Contribuțiile cuprinse în această cercetare monografică au fost publicate in extenso la Editura C.H. Beck în monografia “*Contenciosul actelor administrative asimilate*”, lucrare nominalizată în anul 2017 la premiul științific „Anibal Teodorescu” acordat de Uniunea Juriștilor din România pentru cea mai bună carte de drept public și care beneficiază de *două recenzii publicate în reviste cu prestigiu recunoscut*¹. O recunoaștere a valorii științifice a acestei monografii o reprezintă și indexarea sa în baza de date internațională *worldcat*, recunoscută în domeniul științelor juridice.

Consider că fundamentul demersurilor de cercetare științifică are în vedere și experiența profesională de peste 13 ani în administrația publică teritorială și locală, pe care o dețin, ocupând funcții publice de execuție și de conducere cu atribuții preponderent în domeniul juridic și al contenciosului administrativ, dar și al administrației publice în general. Totodată,

¹ Ne referim la recenzie elaborată de dl prof. univ. dr. Anton Trăilescu, publicată în Revista de Drept Public, nr. 1/2017, pp.188-191 și recenzia elaborată de dl lector univ. dr. Daniel Buda, publicată în Revista Transilvană de Științe Administrative, nr.2(41)/2017, pp.109-111.

începând din anul 2011 sunt avocat în Baroul Mureș (care mi-a oferit în anul 2017 și *Diplomă de merit* pentru activitatea desfășurată cu devotament și rezultate deosebite respectiv aportul adus la dezvoltarea instituțională a profesiei de avocat în România), iar începând cu anul 2012 sunt arbitru comercial al Curții de Arbitraj Comercial Intern și Internațional de pe lângă Camera de Comerț și Industrie Mureș.

În vederea împărtășirii experiențelor românești cu experiența altor state în aria preocupărilor mele de cercetare, am dobândit în anul 2009 calitatea de membru al American Society for Public Administration (secțiunea *Public Law&Administration*), reputată structură asociativă în materia administrației publice din SUA, înființată în anul 1939 și care editează *Public Administration Review*, publicație cotate ISI Thomson. De asemenea, începând cu anul 2007 sunt cuprinsă în "*NISPAcee Database of Institutions and Persons*" (bază de date a Rețelei Europene a Școlilor și Institutelor de Administrație publică din Centrul și Estul Europei -The Network of Institutes and Schools of Public Administration in Central and Eastern Europe), iar începând cu anul 2006 sunt membru al Institutului de Științe Administrative "Paul Negulescu", în prezent fiind și membru al Colegiului de conducere al acestui institut. De asemenea, sunt membru al Societății Academice de Științe Administrative și al Institutului de Științe Administrative al Republicii Moldova. Nu în ultimul rând, sunt președinte și membru fondator al Societății pentru Cercetare și Dezvoltare în Administrația Publică.

Rezultatele activității de cercetare au fost diseminate prin participarea respectiv susținerea unor lucrări științifice la mai multe conferințe internaționale: International Conference on Public Administration "Building Bridges to the Future: Leadership and Collaboration in Public Administration" (2008, Minnesota, USA), NISPAcee Annual Conference "State and Administration in a Changing World" (2009, Budva, Montenegro), International Conference on Public Administration "The State of Public Administration: Issues, Challenges and Solutions" (2009, Chengdu, China), World Conference on Educational Sciences (2010, 2011- Istanbul, Turkey), Internațional Multidisciplinary Scientific Conference on Social Sciences&Arts SGEM, Section Law (2015, 2018-Bulgaria). Lucrările susținute au fost publicate în volume științifice recunoscute la cel mai înalt nivel științific (ISI Thomson Web of Knowledge, ISI Web of Science, SCOPUS ProQuest, EBSCOHost,etc.).

Sunt membru în colegiul de redacție al publicației *Revista de Drept Public* și membru în colegiul de redacției al publicației *L'Europe Unie*, ambele reviste fiind indexate în baze de date internaționale recunoscute în domeniul științelor juridice. Totodată, cercetarea dreptului administrativ și științelor administrative mi-au dat cunoștințele necesare pentru a mă implica într-un proiect amplu, interdisciplinar, care necesită prioritar o expertiză temeinică în domeniul

dreptului administrativ și anume *achizițiile publice*. Astfel, sunt președintele comitetului de organizare, moderator și speaker a unei conferințe desfășurată periodic la Sovata (în anul 2018 fiind cea de a VIII-a ediție), ce abordează teme în materia cercetării științifice și practicii achizițiilor publice, rezultatele contribuțiilor aduse în cadrul acestei conferințe fiind concretizate în *3 volume științifice* al căror editor și coordonator sunt, publicate la Editura Universul Juridic și Editura C.H.Beck. Importanța acestui eveniment este evidențiată prin contribuțiile științifice și profesionale aduse acestor conferințe, de-a lungul celor 8 ediții, atât prin studii, cât și prin implicarea ca membri, moderatori sau speakeri, a unor reprezentanți de seamă ai dreptului administrativ și științelor administrative, din România și străinătate.

Recunoașterea experienței mele științifice și profesionale în materia legislației achizițiilor publice s-a concretizat și în calitatea de membru în Grupul de lucru tehnic pentru analizarea/studierea cadrului normativ din domeniul achizițiilor publice și propunerea de soluții legislative, după caz, în vederea asigurării de către Agenția Națională Pentru Achiziții Publice (ANAP) a elaborării, promovării și implementării politicii în domeniul achizițiilor publice, numită prin Ordinul Președintelui ANAP nr. 2305/16.09.2019.

Concomitent cu dezvoltarea academică și profesională, m-am implicat în *proiecte de cercetare* care mi-au solicitat cunoștințele și abilitățile dobândite ca teoretician și practician al dreptului administrativ și administrației publice în general-inclusiv competențele de muncă în echipă (spre exemplu, calitatea de membru în echipele a două proiecte finanțate de Uniunea Europeană prin Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Inovare).

Întreaga mea operă științifică abordează teme specifice dreptului administrativ și administrației publice, în general (actele administrative tipice, contractele administrative, contenciosul administrativ, achizițiile publice, buna guvernare, serviciile publice, transparența în administrația publică, etc.), menită a valorifica experiența mea de cercetător și practician al dreptului administrativ în contextul general al științelor administrative, într-o manieră interdisciplinară și integratoare, în concordanță cu dinamica actuală a activității administrației publice.

Teza de abilitare detaliază contribuțiile mele științifice, academice și profesionale-reprezentând astfel o încununare a realizărilor de cercetător, cadru didactic și practician, respectiv sintetizează perspectivele pe toate aceste paliere, așa cum le-am trasat și doresc a le realiza în evoluția mea ca cercetător, cadru didactic și profesionist al dreptului administrativ.